



Préavis municipal No 22/2021

Concernant la fixation du plafond d'endettement en matière d'emprunt de 20 millions de CHF et de risque de cautionnements de 15 millions de CHF, soit un montant de 35 millions pour la législature 2021 – 2026

Délégué municipal : Paul Ménard, Syndic

Au Conseil communal de Saint-Cergue

Monsieur le président,

Mesdames et Messieurs les conseillers,

1. Buts et contexte légal

Comme l'indiquent les recommandations du 7 août 2016 de la Direction générale des affaires institutionnelles et des communes (DGAIC), la surveillance cantonale de l'endettement communal a été réduite au travers d'une modification de la loi sur les communes. Cette modification législative a comme objectif de renforcer l'autonomie communale et de limiter les interventions cantonales.

Ainsi, la fixation du plafond d'endettement est maintenant du ressort exclusif des communes, et ce sans autorisation préalable du canton, en l'occurrence le Conseil d'État. Au début de la législature précédente, un tel préavis avait été adopté par le Conseil communal sous la référence 26/2016.

Plus précisément, c'est l'article 143 de la loi sur les communes qui s'applique :

« Article 143 Emprunts

2. *Au début de chaque législature, les communes déterminent dans le cadre de la politique des emprunts, un plafond d'endettement. Elles en informent le département en charge des relations avec les communes qui en prend acte.*
3. *Lorsque le plafond d'endettement est modifié en cours de législature, il fait l'objet d'une demande d'autorisation auprès du Conseil d'État qui examine la situation financière de la commune.*
4. *Le Conseil d'État fixe par règlement les modalités d'examen de la situation financière des communes*
5. *Les cautionnements ou autres formes de garanties sont soumis aux mêmes règles d'application que les emprunts. »*

Ces deux plafonds d'endettement et de cautionnement, doivent être votés par le législatif communal dans le courant des six premiers mois de chaque législature, puis communiqués à l'État de Vaud.

Si une commune se trouvait dans l'obligation de modifier son plafond d'endettement en cours de législature, le Conseil d'État examinerait sa situation financière selon les alinéas 2 à 4 de l'article 143 de la Loi sur les communes. Afin d'analyser toute demande de réactualisation, le Conseil d'État applique l'article 22a du Règlement sur la Comptabilité des communes dont voici le contenu :

« Article 22a Réactualisation du plafond d'endettement

Toute demande de modification du plafond d'endettement d'une commune fait l'objet d'un examen approfondi de la situation financière de cette dernière par le Conseil d'État.

Dans son examen, celui-ci se fonde sur :

- *Le budget et les comptes annuels de la commune concernée,*
- *Une planification financière*

La situation de la commune est analysée sur la base d'indicateurs et de ratios de gestion d'analyse financière validés par la Conférence des autorités cantonales de surveillance des finances communales. »

Le Service des communes et du logement a émis des recommandations quant à la détermination du plafond des emprunts. Ces recommandations sont ainsi résumées :

Le plafond d'endettement des dettes propres de la commune ne doit pas dépasser le 250% de ses revenus bruts financiers.

Le plafond de cautionnement ne doit pas dépasser le 50% du plafond d'endettement

2. Détermination du plafond d'endettement 2021 - 2026

À la fin du 31 décembre 2020, le montant des emprunts de la commune s'élevait à :

Numéro de compte	Descriptif	Montant
921	Dettes à court terme	- CHF
922	Emprunts à moyen et long terme	9'078'897.75 CHF
	Total	9'078'897.75 CHF

Au moment de l'adoption du précédent plafond d'endettement avec le préavis 26/2016, l'évolution de la dette brute avait été évaluée à un niveau de 15'489'746 CHF à la fin de 2020 et de 18'358'433 CHF à la fin de l'année 2021, le montant des emprunts. Pour la fin de 2021, le montant des emprunts prévus devrait être de l'ordre d'un peu moins de 10 millions de CHF et ce en tenant compte qu'au moment de l'adoption du précédent préavis, il était prévu de vendre l'école du Vallon à l'AISGE.

En conséquence, le niveau d'endettement est bien en deçà de ce qu'il avait été prévu en 2016. Notre niveau d'endettement actuel montre que la capacité financière de la commune est solide.

2.1 Méthodologie

Pour calculer le plafond d'endettement, nous avons tenu compte de la méthode proposée par l'Union des communes vaudoise qui propose de calculer la capacité économique d'endettement d'une commune. Pour cela, il faut déterminer la marge d'autofinancement moyenne dégagée, puis la multiplier par 30 ans. On obtient alors le montant maximum d'emprunt que la commune est capable de rembourser durant cette période.

Les avantages de cette méthode sont les suivants :

- La situation financière de la commune fait partie intégrante du calcul au travers de la marge d'autofinancement ;

2.2 Calcul du plafond d'endettement selon la méthode de l'UCV.

Le conseil communal de Saint-Cergue,

- Vu le préavis no 22/2021 de la municipalité
- Ouï le rapport de la commission chargée d'examiner cet objet,
- Attendu que ce dernier a été régulièrement porté à l'ordre du jour.

DÉCIDE

Concernant la fixation du plafond d'endettement en matière d'emprunt de 20 millions de CHF et de risque de cautionnements de 15 millions de CHF, soit un montant de 35 millions ceci pour la législature 2021 – 2026.

Ainsi délibéré en séance de municipalité, le 1^{er} novembre 2021

Au nom de la municipalité

Le syndic



Paul Ménard



La secrétaire



Joëlle Carriot



Commune de Saint-Cergue

Cpte	Bilan	Libellé	Préavis	Crédit	Coût		
				(subv. Incl.)	Charges	Subvention	Coût final
16		Tourisme et divers					
160		Bâtiment d'accueil touristique La Givrine		500'000	5'500'000	5'000'000	500'000
160		Signalétique touristique			100'000	0	100'000
164		Création bâtiment d'accueil Vallon		150'000	150'000	0	150'000
18		Transports publics					
180		Passage à niveau Carroz-Delay		200'000	200'000	0	200'000
180		P + R (place école Basse-Ruche)		200'000	200'000	100'000	100'000
31		Terrains					
310		Travaux sécurisation "Sous les Roches"		330'000	1'100'000	770'000	330'000
310		Sécurisation falaise déchèterie solde		60'000	60'000	0	60'000
310		Travaux de sécurisation "Pralies"		150'000	500'000	350'000	150'000
35		Bâtiments					
3500		Réfection du Temple - phase 2 toiture		100'000	100'000	0	100'000
3500		Aménagement centre de santé		500'000	500'000	0	500'000
3500		Etude bâtiment pôle jeunesse		50'000	50'000	0	50'000
3500		Construction bâtiment pôle jeunesse		4'000'000	4'000'000	0	4'000'000
3502	9143.28	Achat Auberge des Cheseaux		7'118'110	718'110	0	718'110
3510		Réfection Vallon		230'000	230'000	0	230'000
3530		Lavage + aménagement caserne		200'000	200'000	0	200'000
40		Travaux - urbanisme					
420	9170.02	Révision PDCom PGA	02.2015	180'000	180'000	0	180'000
43		Routes					
430	9141.38	Réalisation parking Givrine (phase 2)	02.2021	2'196'000	2'196'000	1'912'336	283'664
430		Participation DISREN					
430		Trottoir La Cure		200'000	200'000	0	200'000
430		Horodateurs		230'000	230'000	0	230'000
430		Rénovation trottoir rue de la Gare		100'000	100'000	0	100'000
430		Ch. des Rocailles et Gentianes		65'000	65'000	0	65'000
430		Réfection route La Cure (avec EC)		200'000	200'000	0	200'000
430		Etude + réfection rue de la Gare		300'000	300'000	0	300'000
430		Réfection route de Basse Ruche		230'000	230'000	0	230'000
430		Aménagement place de la Gare		400'000	400'000	0	400'000
430		Rte d'Arzier village		300'000	300'000	0	300'000
430		Goudronnage parking Arzier+trottoir+payage		200'000	200'000	0	200'000
430		Remplacement Toyota Hilux		40'000	40'000	0	40'000
430		Remplacement Kangoo		20'000	20'000	0	20'000
430		Remplacement balayeuse		160'000	160'000	0	160'000
430		Giratoire rte France-Déchèterie (accès HalteNStC)		1'000'000	1'000'000	0	1'000'000
46		Eaux usées, eaux claires, épuration					
460		EC La Cure		300'000	300'000	0	300'000
460		Rue de la Gare - EU		200'000	200'000	0	200'000
460		Rte de Basse-Ruche		500'000	500'000	0	500'000
460		Place de la Gare EU		300'000	300'000	0	300'000
460		Route d'Arzier village		500'000	500'000	0	500'000
81		Eau potable					
810		La Cure ESP		300'000	300'000	36'000	264'000
810		Rue de la Gare		200'000	200'000	0	200'000
810		Rte Basse Ruche 200 mm/150 mm		510'000	510'000	0	510'000
810		Place de la Gare ESP		300'000	300'000	36'000	264'000
810		Rte d'Arzier village		1'400'000	1'400'000	170'000	1'230'000
810		Conduite Tencoy-Prangine 150 mm (PQ)		176'000	176'000	0	176'000
810		Liaison Arzier - St-Cergue		2'000'000	2'000'000	280'000	1'720'000
810		Conduite ESP parking d'Arzier		270'000	270'000	0	270'000
810		Nouveau réservoir Trélex + Pompage		2'300'000	2'300'000	1'300'000	1'000'000
84		Chauffage à distance					
840		Nouvel hangar à plaquette		380'000	380'000	0	380'000

PLAN DES DEPENSES D'INVESTISSEMENTS 2022 - 2026				
2022	2023	2024	2025	2026
			500'000	
	100'000			
	150'000			
				200'000
100'000				
330'000				
60'000				
		150'000		
	100'000			
500'000				
	50'000			
				4'000'000
230'000				
200'000				
50'000				
1'196'000				
-1'912'336				
200'000				
210'000				
100'000				
		65'000		
	200'000			
			300'000	
			230'000	
				400'000
		300'000		
200'000				
	40'000			
				20'000
			160'000	
				1'000'000
	300'000			
			200'000	
			500'000	
				300'000
		500'000		
	264'000			
			200'000	
			510'000	
				264'000
	700'000	530'000		
176'000				
	720'000	1'000'000		
270'000				
500'000	500'000			
		380'000		
2'409'664	3'124'000	2'925'000	2'600'000	6'184'000

Synthèse de la planification : Référence St-Cergue 2022-2026

	2022	2023	2024	2025	2026
Habitants	2750	2780	2800	2820	2840
Total des charges	14'863'332.55	15'242'488.00	14'939'178.00	14'917'685.00	15'016'579.00
Total des revenus	15'034'909.95	14'832'267.00	14'953'404.00	15'091'361.00	15'253'986.00
Excédents de charges / revenus	171'577.40	-410'221.00	14'226.00	173'676.00	237'407.00
Excédents de charges / revenus cumulés	171'577.40	-238'643.60	-224'417.60	-50'741.60	186'665.40
 Charges épurées	 12'617'918.00	 12'812'362.00	 12'797'019.00	 12'835'495.00	 12'885'924.00
Revenus épurés	13'072'462.00	13'425'443.00	13'497'580.00	13'546'296.00	13'595'253.00
Marge d'auto-financement	454'544.00	613'081.00	700'561.00	710'801.00	709'329.00
Ventes terrains et gains comptables	600'500.00	300'000.00	300'000.00	300'000.00	300'000.00
Marge d'autofinancement brute	1'055'044.00	913'081.00	1'000'561.00	1'010'801.00	1'009'329.00
Marge d'auto-financement cumulée	1'055'044.00	1'968'125.00	2'968'686.00	3'979'487.00	4'988'816.00
 Placement du patrimoine financier	 4'802'154.00	 3'612'518.00	 3'435'415.00	 3'576'912.00	 3'554'209.00
Investissements du patrimoine administratif	2'409'664.00	3'124'000.00	2'925'000.00	2'600'000.00	6'184'000.00
Dettes	10'672'825.00	11'310'722.00	12'742'219.00	14'179'516.00	19'140'813.00
 Taux d'imposition communal	 66.00	 66.00	 66.00	 66.00	 66.00
Charges par habitant	5'404.85	5'482.91	5'335.42	5'289.96	5'287.53
Revenus par habitant	5'467.24	5'335.35	5'340.50	5'351.55	5'371.12
 Dette nette (dettes brutes ./ Liquidités)	 5'870'671.00	 7'698'204.00	 9'306'804.00	 10'602'604.00	 15'586'604.00

Investissements futurs de la planification : Référence St-Cergue 2022-2026

Descriptif de l'investissement	Départ	Fin	Durée	Montant	Catégorie	Financé par	Amorti par	Produit généré
Réfection Vallon	2022	2022	30	230'000.00	Autres	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
Nouveau réservoir Trélex	2022	2022	30	500'000.00	Autres	Dette	Fonds de réserve au bilan (	0.00
Trottoir La Cure	2022	2022	20	200'000.00	Routes et infrastructures	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
Parking P+R Basse-Ruche	2022	2022	20	100'000.00	Routes et infrastructures	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
Travaux sécurisation Sous-les-Roches	2022	2022	20	330'000.00	Autres	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
Achats d'horodateurs parkings	2022	2022	10	210'000.00	Routes et infrastructures	Liquidités	Le compte de P&P	20'000.00
ESP - conduite parking Plat d'Arzier	2022	2022	30	270'000.00	Autres	Dette	Fonds de réserve au bilan (	0.00
Lavage et aménagement caserne	2022	2022	20	200'000.00	Autres	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
Conduite ESP Tencoy-Prangine	2022	2022	30	176'000.00	Autres	Liquidités	Fonds de réserve au bilan (	0.00
Sécurisation falaise rte du Télésiège	2022	2022	10	60'000.00	Autres	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
Aménagement centre de santé	2022	2022	20	500'000.00	Routes et infrastructures	Dette	Le compte de P&P	0.00
Goudronnage parking plat d'Arzier	2022	2022	20	200'000.00	Routes et infrastructures	Dette	Le compte de P&P	0.00
Réfection trottoir rue de la Gare	2022	2022	20	100'000.00	Routes et infrastructures	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
Total investissements non prévus 2022				3'076'000.00				20'000.00
Par emprunt				1'470'000.00				
Remplacement Toyota Hilux	2023	2023	10	40'000.00	Routes et infrastructures	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
ESP - La Cure	2023	2023	20	264'000.00	Autres	Liquidités	Fonds de réserve au bilan (	0.00
Réfection route La Cure	2023	2023	20	200'000.00	Routes et infrastructures	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
EU La Cure	2023	2023	30	300'000.00	Autres	Liquidités	Fonds de réserve au bilan (	0.00
Etude pôle jeunesse	2023	2023	5	50'000.00	Autres	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
ESP - Route d'Arzier	2023	2023	30	700'000.00	Autres	Dette	Fonds de réserve au bilan (	0.00
ESP - liaison Arzier-St-Cergue phase I	2023	2023	30	720'000.00	Autres	Dette	Fonds de réserve au bilan (	0.00
Signalétique touristique	2023	2023	10	100'000.00	Autres	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
Réservoir Trélex phase II	2023	2023	30	500'000.00	Autres	Liquidités	Fonds de réserve au bilan (	0.00
Réfection Temple toiture	2023	2023	30	100'000.00	Autres	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
Bâtiment d'accueil Vallon	2023	2023	30	150'000.00	Autres	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
Total investissements non prévus 2023				3'124'000.00				0.00
Par emprunt				1'420'000.00				
Travaux sécurisation les Pralies	2024	2024	30	150'000.00	Autres	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
EU rte d'Arzier village	2024	2024	30	500'000.00	Autres	Dette	Fonds de réserve au bilan (	0.00
Réfection routes Rocailles - Gentianes	2024	2024	20	65'000.00	Routes et infrastructures	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
ESP - rte d'Arzier phase II	2024	2024	30	530'000.00	Autres	Dette	Fonds de réserve au bilan (	0.00
Réfection route d'Arzier	2024	2024	30	300'000.00	Routes et infrastructures	Dette	Le compte de P&P	0.00
Hangar à plaquettes	2024	2024	30	380'000.00	Autres	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
ESP - liaison Arzier phase 2	2024	2024	30	1'000'000.00	Autres	Dette	Fonds de réserve au bilan (	0.00
Total investissements non prévus 2024				2'925'000.00				0.00
Par emprunt				2'330'000.00				
Remplacement balayeuse	2025	2025	10	160'000.00	Routes et infrastructures	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
Réfection rte de Basse-Ruche	2025	2025	20	230'000.00	Routes et infrastructures	Dette	Le compte de P&P	0.00
Etude et réfection rue de la Gare	2025	2025	20	300'000.00	Routes et infrastructures	Dette	Le compte de P&P	0.00
Bâtiment d'accueil touristique - La Givrine	2025	2025	30	500'000.00	Autres	Dette	Le compte de P&P	0.00
EU - rue de la Gare	2025	2025	30	200'000.00	Autres	Dette	Fonds de réserve au bilan (	0.00
EU - Basse Ruche	2025	2025	30	500'000.00	Autres	Dette	Fonds de réserve au bilan (	0.00
ESP - rue de la Gare	2025	2025	30	200'000.00	Autres	Dette	Fonds de réserve au bilan (	0.00
ESP - route de Basse-Ruche	2025	2025	30	510'000.00	Autres	Dette	Fonds de réserve au bilan (	0.00
Total investissements non prévus 2025				2'600'000.00				0.00
Par emprunt				2'440'000.00				
Giratoire déchèterie	2026	2026	30	1'000'000.00	Routes et infrastructures	Dette	Le compte de P&P	0.00
Passage à niveau - Carroz-Delay	2026	2026	10	200'000.00	Routes et infrastructures	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
Aménagement place de la Gare	2026	2026	30	400'000.00	Routes et infrastructures	Dette	Le compte de P&P	0.00
Remplacement Kangoo	2026	2026	10	20'000.00	Routes et infrastructures	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
EU - place de la Gare	2026	2026	30	300'000.00	Autres	Dette	Fonds de réserve au bilan (	0.00
ESP - Place de la Gare	2026	2026	30	264'000.00	Autres	Dette	Fonds de réserve au bilan (	0.00
Construction bâtiment pôle jeunesse	2026	2026	30	4'000'000.00	Autres	Dette	Le compte de P&P	0.00
Total investissements non prévus 2026				6'184'000.00				0.00
Par emprunt				5'964'000.00				

Descriptif de l'investissement	Départ	Fin	Durée	Montant	Catégorie	Financés par	Amorti par	Produit généré
Remplacement Toyota Hilux	2023	2023	10	40'000.00	Routes et infrastructures	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
ESP - La Cure	2023	2023	20	264'000.00	Autres	Liquidités	Fonds de réserve au bilan (	0.00
Réfection route La Cure	2023	2023	20	200'000.00	Routes et infrastructures	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
EU La Cure	2023	2023	30	300'000.00	Autres	Liquidités	Fonds de réserve au bilan (	0.00
Etude pôle jeunesse	2023	2023	5	50'000.00	Autres	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
ESP - Route d'Arzier	2023	2023	30	700'000.00	Autres	Dette	Fonds de réserve au bilan (	0.00
ESP - liaison Arzier-St-Cergue phase I	2023	2023	30	720'000.00	Autres	Dette	Fonds de réserve au bilan (	0.00
Signalétique touristique	2023	2023	10	100'000.00	Autres	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
Réservoir Trélex phase II	2023	2023	30	500'000.00	Autres	Liquidités	Fonds de réserve au bilan (	0.00
Réfection Temple toiture	2023	2023	30	100'000.00	Autres	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
Bâtiment d'accueil Vallon	2023	2023	30	150'000.00	Autres	Liquidités	Le compte de P&P	0.00
Total investissements non prévus 2023				3'124'000.00				0.00
Par emprunt				1'420'000.00				

Calcul du plafond d'endettement selon méthode UCV (marge d'autofinancement x 30 ans = possibilité maximum d'emprunt)											
Libellé	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Moyenne	Total emprunt en fin de législature	Années	Plafond d'endettement maximum
Variante moyenne MA	1'104'889	897'857	352'769	1'194'860	1'530'884	679'698	1'300'000	1'008'708		30	30'261'244
Variante sur base 2022							1'055'044			30	31'651'320
											MA minimum par an
Variante s/besoins réels d'emprunts									20'000'000	30	666'667

Selon capacité économique d'endettement de la commune.

Avec cette méthode, la commune est capable de rembourser (effacer ou renouveler) sa dette en 30 ans maximum.

LISTE DES QUOTES PARTS



Cautionnement et garanties		2020			Situation vers 2026		
		Cautionnement en CHF	Probabilité de survenance	Montant pris en compte	Caution en CHF	Probabilité de survenance	Montant pris en compte
Cautionnement 1	Leasing copieur	3 231	100%	3 231	20 000	100%	20 000
Cautionnement 2	AISGE	4 712 957	100%	4 712 957	11 712 957	100%	11 712 957
Cautionnement 3	ORPC	21 782	100%	21 782	20 000	100%	20 000
Cautionnement4	Divers	3 500 000	0%	-	3 247 043	100%	3 247 043
		8 237 970		4 737 970	15 000 000		15 000 000